



La gestione del rischio in agricoltura: le sfide della nuova PAC

Aula Magna Facoltà di Agraria
Perugia 21 Gennaio 2012

La posizione degli agricoltori europei sulla riforma della PAC

Paola GROSSI

Presidente Gruppo di lavoro
Gestione dei rischi e questioni sociali in agricoltura

LA POSIZIONE DEGLI AGRICOLTORI EUROPEI SULLA RIFORMA DELLA PAC

1. LA POSIZIONE DEL COPA-COGECA SULLE ASSICURAZIONI E I FONDI MUTUALISTICI COME PARTE DELLA PAC POST 2013
2. LE MISURE ESISTENTI A DISPOSIZIONE DEGLI AGRICOLTORI
3. PROBLEMI APPLICATIVI PER LE MISURE INTRODOTTE CON L'HEALTH CHECK
4. STRUMENTI DI GESTIONE DEI RISCHI NELLA PROPOSTA DI RIFORMA DELLA PAC
5. PROPOSTE DI MODIFICHE O INTEGRAZIONI

POSIZIONE GENERALE DEL COPA-COGECA PER L'ASSICURAZIONE E I FONDI MUTUALISTICI COME PARTE DELLA FUTURA PAC

- PAGAMENTI DIRETTI STRUMENTO ESSENZIALE PER STABILIZZARE I REDDITI. STRUMENTI DI GESTIONE DEI RISCHI CHIARAMENTE DISTINTI DAGLI STRUMENTI ORDINARI DI SOSTEGNO AI REDDITI
- DIVERSIFICATO E COMPLESSO DISPOSITIVO PER LA GESTIONE DEI RISCHI NELLA PAC POST 2013 DEVE ESSERE MESSO A DISPOSIZIONE DEGLI AGRICOLTORI PER FAR FRONTE AI DANNI DA MALATTIE DELLE PIANTE E DEGLI ANIMALI, DA EVENTI CLIMATICI AVVERSI ANCHE LEGATI AI CAMBIAMENTI CLIMATICI E VOLATILITÀ DEI MERCATI.

POSIZIONE GENERALE DEL COPA-COGECA PER L'ASSICURAZIONE E I FONDI MUTUALISTICI COME PARTE DELLA FUTURA PAC

- **STRUMENTI COMPLEMENTARI** AI PAGAMENTI DIRETTI ESISTONO GIÀ NELL'OCM UNICA O IN ALTRI SCHEMI COMUNITARI (FONDO VETERINARIO PER ESEMPIO), E **NON POSSONO ESSERE SOSTITUITI**
- EVITARE DISTORSIONI DELLA CONCORRENZA
- CONSENTIRE AGLI STATI MEMBRI DI MANTENERE GLI AIUTI DI STATO

POSIZIONE GENERALE DEL COPA-COGECA PER L'ASSICURAZIONE E I FONDI MUTUALISTICI COME PARTE DELLA FUTURA PAC

- L'INTERESSE ED IL BENEFICIO PER GLI AGRICOLTORI E LE LORO STRUTTURE ASSOCIATIVE AL CENTRO DEI SISTEMI DI ASSICURAZIONE
- RUOLO ATTIVO DELLE STRUTTURE ASSOCIATIVE DEGLI IMPRENDITORI AGRICOLI NELLA STIPULA DEI CONTRATTI ASSICURATIVI E NELLA COSTITUZIONE DEI FONDI DI MUTUALITÀ: RAFFORZARE GLI APPROCCI COLLETTIVI

PERCHE' SOSTENERE LE IMPRESE AGRICOLE PER LA GESTIONE DELLE CRISI

CRISI HANNO UN IMPATTO MOLTO PESANTE SU

- SICUREZZA ALIMENTARE
- SICUREZZA APPROVVIGIONAMENTI
- PREZZI AL CONSUMO

E' INTERESSE DI TUTTI I CITTADINI MANTENERE UN SETTORE AGRICOLO EUROPEO COMPETITIVO, CAPACE DI SVILUPParsi, DI ALTA QUALITÀ

IL SOSTEGNO PUBBLICO PER PREVENIRE E REAGIRE AI RISCHI E ALLE CRISI NEL MODO PIÙ EFFICACE VA A VANTAGGIO DEGLI AGRICOLTORI, DEI CONSUMATORI E DELLA SOCIETÀ IN GENERALE

OBIETTIVI

- IMPRESE AGRICOLE DEVONO ESSERE AL CENTRO DI QUALUNQUE SISTEMA DI GESTIONE DEI RISCHI
- I SISTEMI DEVONO GARANTIRE LA MASSIMA “MUTUALITÀ” NELL’ASSUNZIONE DEI RISCHI PER DIMINUIRE I COSTI E RENDERE POSSIBILE L’EFFETTIVA COPERTURA PER TUTTI
- L’AGGREGAZIONE DELLE IMPRESE AGRICOLE DEVE ESSERE VALORIZZATA SIA PER LA STIPULA DEI CONTRATTI ASSICURATIVI SIA PER I FONDI DI MUTUALITÀ

STRUMENTI ESISTENTI PER LA GESTIONE DEI RISCHI NELLA ATTUALE PAC

Programmi		RD (Asse 1)	Assicurazioni	Fondi Mutualità	Reti sicurezza Singoli OCM Reg.1234/07	Singoli Pagamenti	EU Fondo Veterinario
			Art. 70 Reg. 73/2009	Art. 71 Reg. 73/2009			
RISCHI							
Production risks	Disastri naturali	X					
	Eventi meteo (grandine,gelo,siccità,e cc.)	X	X				
	Malattie Animali		X	X	X		X
	Malattie Piante		X	X			
	Incidenti ambientali			X			
Rischio Prezzi					X		
Settori specifici					X		
Stabilizzazione redditi						X	
Perdita di fiducia dei consumatori					X		

ART. 70 E ART. 71 REG. 73/2009 APPLICAZIONE NEGLI STATI MEMBRI

- **ASSICURAZIONE (ART. 70 OF REG. 73/2009)**
 - **IT**, 70 MEURO/ANNO PER 4 ANNI DAL 2010
 - **FR**, 100 MEURO/ANNO PER 4 ANNI DAL 2010
 - **NL**, 10,5 MEURO/ANNO PER 4 ANNI DAL 2010
 - **PL**, 83,7 MEURO NEL 2012 E 95,6 MEURO NEL 2013
- **FONDI MUTUALITÀ PER MALATTIE ANIMALI E PIANTE E INCIDENTI AMBIENTALI (ART. 71 REG. 73/2009)**

APPLICATO SOLO IN **FR** 40 MEURO/ANNO PER 3 ANNI
DAL 2011

CRITICITÀ DELL' ART. 70 REG. 73/2009

ATTUALI CRITERI DI ELEGGIBILITÀ PER IL CALCOLO DELLA PERDITA DI PRODUZIONE DEVONO ESSERE SEMPLIFICATI :

- **INCLUDERE LA POSSIBILITÀ DI UTILIZZARE INDICI BIOLOGICI (QUANTITÀ DI BIOMASSA) O METEO (QUANTITÀ DI PRECIPITAZIONI, TEMPERATURA, ECC) ESTERNI ALL'AZIENDA**
- **CRITERI DI ELIGGIBILITÀ DELLE SPECIFICHE CARATTERISTICHE PER PRODOTTO O PER DIVERSI TIPI DI AZIENDA**
- **CALCOLO DELLA PERDITA ECONOMICA IN TERMINI DI PERDITA DI RACCOLTO EQUIVALENTE IN UN ANNO SPECIFICO**

IL SISTEMA DI GESTIONE DEI RISCHI NELLA RIFORMA DELLA PAC

LA PROPOSTA MANTIENE LA ATTUALE STRUTTURA DELLA PAC IN DUE PILASTRI CON MISURE OBBLIGATORIE ANNUALI DI GENERALE APPLICAZIONE NEL I PILASTRO CON MISURE DEL II PILASTRO CHE GLI STATI MEMBRI POSSONO ADATTARE ALLE SPECIFICITÀ LOCALI E CHE DEVONO ESSERE COFINANZIATE

- LE MISURE PER LA GESTIONE DEI RISCHI SONO PREVISTE NEL II PILASTRO
- UNA DELLE SEI PRIORITÀ DELLO SVILUPPO RURALE **GESTIONE DEI RISCHI IN AGRICOLTURA**
- IL RIPOSIZIONAMENTO È ACCOLTO FAVOREVOLMENTE MA SONO NECESSARI MIGLIORAMENTI

IL SISTEMA DI GESTIONE DEI RISCHI

1. CONTRIBUTI PER I COSTI ASSICURATIVI PER COPERTURA DI EVENTI CLIMATICI, MALATTIE DELLE PIANTE E DEGLI ANIMALI
2. CONTRIBUTI PER I FONDI MUTUALISTICI PER COPERTURA MALATTIE DELLE PIANTE E DEGLI ANIMALI E INCIDENTI AMBIENTALI
3. CONTRIBUTI PER I FONDI MUTUALISTICI COMPENSANO DANNI AGLI AGRICOLTORI CHE SUBISCONO GRAVI PERDITE DI REDDITO

RIFLESSIONI SUI NUOVI STRUMENTI DI GESTIONE COME PARTE DELLA NUOVA POLITICA DI SVILUPPO RURALE

STRUTTURA DEI PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO DELLO SVILUPPO RURALE

- STRUMENTI DI GESTIONE DEI RISCHI RICHIEDONO **FLESSIBILITÀ**
- EVITARE DISTORSIONI DI **CONCORRENZA** E DEL MERCATO SIA AGRICOLO CHE ASSICURATIVO TRA IMPRESE E TRA AGRICOLTORI DEI DIVERSI STATI MEMBRI
- **EFFICACIA ED EFFICIENZA** DEGLI INTERVENTI PER MANTENERE I COSTI PER GLI AGRICOLTORI AD UN LIVELLO RAGIONEVOLE, GARANTIRE ADEGUATA RIPARTIZIONE DEI RISCHI SU VASTE AREE GEOGRAFICHE: I DANNI HANNO FREQUENZA E DIMENSIONE DIVERSIFICATA

ART. 38 – CONTRIBUTI SU COSTI ASSICURATIVI

- SOSTEGNO EROGATO DIRETTAMENTE AGLI AGRICOLTORI
- PERDITA SUPERIORE AL 30% DELLA PRODUZIONE MEDIA DELL'AGRICOLTORE (SU TRE O CINQUE ANNI ESCLUDENDO L'ANNO CON LA PRODUZIONE MAGGIORE E QUELLO CON LA MINORE)
- MASSIMO CONTRIBUTO 65% DEL PREMIO ASSICURATIVO
- COFINANZIAMENTO FEASR:
 1. REGIONI "OBIETTIVO CONVERGENZA": CAMPANIA, PUGLIA, BASILICATA, CALABRIA, SICILIA 85%
 2. ALTRE: 50%

RIFLESSIONI SUI NUOVI STRUMENTI DI GESTIONE PER I DANNI ALLA PRODUZIONE, AGLI ANIMALI E ALLE PIANTE

- SONO STATE PRATICAMENTE RIPRODOTTE LE MISURE ESISTENTI NELL'ATTUALE REGOLAMENTO HC CON ALCUNE MODIFICHE
- QUINDI RESTANO DA RISOLVERE LE ATTUALI CRITICITÀ RICONTRATE (PER ES. CRITERI DI ELIGGIBILITÀ)
- COPERTURE ULTERIORI RISPETTO ALLE MISURE ADOTTATE IN APPLICAZIONE DELLA DIR. 2000/29 SULL'ERADICAZIONE DELLE MALATTIE DELLE PIANTE

RIFLESSIONI SUI NUOVI STRUMENTI DI GESTIONE PER I DANNI ALLA PRODUZIONE, AGLI ANIMALI E ALLE PIANTE

LE STRUTTURE ASSOCIATIVE DEGLI IMPRENDITORI AGRICOLI DEVONO SVOLGERE UN RUOLO PIÙ INCISIVO NELLA STIPULAZIONE DEI CONTRATTI ASSICURATIVI. QUESTA POSSIBILITÀ FINORA NON È STATA ADEGUATAMENTE ESPLORATA E L'APPROCCIO COLLETTIVO DEVE ESSERE PRESO IN CONSIDERAZIONE

- **VALUTARE LA POSSIBILITÀ DI UTILIZZARE INDICI METEO O BIOLOGICI ESTERNI ALL'AZIENDA**
- **PREVEDERE CRITERI CHE TENGANO IN MAGGIORE CONSIDERAZIONE LE DIVERSE CARATTERISTICHE DELLE AZIENDE EUROPEE**

ART. 39 – CONTRIBUTI PER I FONDI DI MUTUALIZZAZIONE

1. UN REGIME RICONOSCIUTO DALLO STATO MEMBRO CONFORMEMENTE AL PROPRIO ORDINAMENTO GIURIDICO INTERNO, CHE EROGA AGLI AGRICOLTORI AFFILIATI PAGAMENTI COMPENSATIVI IN CASO DI PERDITE ECONOMICHE DOVUTE AD EPIZOOZIE, FITOPATIE, INCIDENTI AMBIENTALI
2. TRASPARENZA NEI MOVIMENTI FINANZIARI IN ENTRATA E IN USCITA
3. NORME CHIARE PER L'ATTRIBUZIONE DELLA RESPONSABILITÀ DEBITORIA

ART. 39 – CONTRIBUTI PER I FONDI DI MUTUALITÀ

LE COMPENSAZIONI POSSONO DERIVARE PRINCIPALMENTE DA:

A) CAPITALE COSTITUITO DAI CONTRIBUTI DEGLI AGRICOLTORI

B) PRESTITI ASSUNTI DAL FONDO A CONDIZIONI COMMERCIALI

IL CAPITALE SOCIALE INIZIALE NON È COSTITUITO DA FONDI PUBBLICI

I CONTRIBUTI PUBBLICI (MAX 65% DEI COSTI AMMISSIBILI) POSSONO RIGUARDARE:

- SPESE AMMINISTRATIVE DI COSTITUZIONE (DECRESCENTI PER TRE ANNI)
- RIMBORSO DEGLI INDENNIZZI VERSATI
- RIMBORSO INTERESSI DEI PRESTITI ASSUNTI DAL FONDO

RIFLESSIONI SUI FONDI DI MUTUALITÀ

1. I FONDI DI MUTUALITÀ SONO PREVISTI SOLO PER MALATTIE DELLE PIANTE, DEGLI ANIMALI E PER INCIDENTI AMBIENTALI DALL'ART.71, REG. 71/2009 E SONO STATI PRATICAMENTE RIPRODOTTI SALVO QUALCHE DIFFERENZA
2. E' NECESSARIO AMPLIARNE L'OPERATIVITÀ ANCHE ALLA COPERTURA DELLE AVVERSITÀ ATMOSFERICHE INTRODUCENDO PARALLELISMO FRA STRUMENTI E COPERTURE
3. VALUTARE LA POSSIBILITÀ DI PREVEDERE FRA I COSTI OGGETTO DELLA CONTRIBUZIONE PUBBLICA ANCHE LE COPERTURE ASSICURATIVE

ART. 40 –STRUMENTO PER LA STABILIZZAZIONE DEL REDDITO

1. UN NUOVO STRUMENTO PER LA STABILIZZAZIONE DEL REDDITO ERA RICHiesto DAGLI AGRICOLTORI E QUINDI È ACCOLTO FAVOREVOLMENTE
2. IL SOSTEGNO È CONCESSO SOLTANTO A FONDI DI MUTUALITÀ
3. UN REGIME RICONOSCIUTO DALLO STATO MEMBRO CONFORMEMENTE AL PROPRIO ORDINAMENTO GIURIDICO INTERNO
4. TRASPARENZA NEI MOVIMENTI FINANZIARI IN ENTRATA E IN USCITA
5. NORME CHIARE PER L'ATTRIBUZIONE DELLA RESPONSABILITÀ DEBITORIA

STRUMENTO PER LA STABILIZZAZIONE DEL REDDITO

- EROGA INDENNIZZI COMPENSATIVI IN CASO DI CRISI CHE PROCURINO PERDITE DI REDDITO
 1. REDDITO: LA SOMMA DEI RICAVI, INCLUSI AIUTI PUBBLICI, DEDOTTI I COSTI DEI FATTORI DI PRODUZIONE
 2. LA PERDITA DEVE ESSERE SUPERIORE AL 30% DELLA MEDIA DEGLI ULTIMI TRE ANNI O DI TRE ANNI NEGLI ULTIMI CINQUE (ESCLUDENDO IL PEGGIORE E IL MIGLIORE)
 3. LA COMPENSAZIONE NON PUÒ ESSERE SUPERIORE AL 70% DELLA PERDITA DI REDDITO

STRUMENTO PER LA STABILIZZAZIONE DEL REDDITO

LE COMPENSAZIONI POSSONO DERIVARE PRINCIPALMENTE DA:

A) CAPITALE COSTITUITO DAI CONTRIBUTI DEGLI AGRICOLTORI

B) PRESTITI ASSUNTI DAL FONDO A CONDIZIONI COMMERCIALI

IL CAPITALE SOCIALE INIZIALE NON È COSTITUITO DA FONDI PUBBLICI.

I CONTRIBUTI PUBBLICI (MAX 65% DEI COSTI AMMISSIBILI) POSSONO RIGUARDARE:

- INDENNIZZI PAGATI AGLI AGRICOLTORI
- RIMBORSO INTERESSI DEI PRESTITI ASSUNTI DAL FONDO PER PAGARE GLI ASSOCIATI

RIFLESSIONI SUL NUOVO STRUMENTO PER LA STABILIZZAZIONE DEL REDDITO

1. POSSIBILITÀ DI CONTRIBUTI PER POLIZZE ASSICURATIVE – STIPULATE DAGLI AGRICOLTORI SINGOLARMENTE O COLLETTIVAMENTE - CHE COPRANO LE PERDITE DI REDDITO
2. POSSIBILITA' DI CONTRIBUTI PER POLIZZE ASSICURATIVE STIPULATE DAL FONDO DI MUTUALITÀ PER COPRIRE LE PERDITE
3. POSSIBILITA' DI CALCOLARE LE PERDITE ECONOMICHE SULLA BASE DI INDICI PRODUTTIVI ANNUALI MEDI

DIFENDIAMO INSIEME LO SVILUPPO E LA PROMOZIONE DELL'AGRICOLTURA EUROPEA

GRAZIE!!!

www.copa-cogeca.eu

