

Gestione dei rischi agricoli nell'UE dopo il 2020

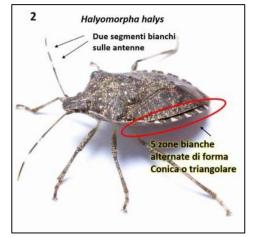
Assisi, 31 gennaio 2020

Angelo Frascarelli

Docente di Economia e Politica Agraria - Università di Perugia.

Direttore del Centro per lo Sviluppo Agricolo e Rurale.

dsa3.unipg.it







MAGGIORI RISCHI, MAGGIORI COSTI, ABBANDONO DELL'ATTIVITÀ AGRICOLA

Un maggiore livello di **incertezza economica** incide negativamente sulla volontà dell'agricoltore di investire nello sviluppo sostenibile delle imprese.



Necessità di coprire le perdite economiche causate dagli effetti sul mercato esterno o dagli eventi meteorologici avversi.

Strumenti di gestione del rischio nello sviluppo rurale



Due tipi di misure:

 Investimenti a favore della prevenzione dei rischi e del ripristino del potenziale produttivo agricolo

(Misura 5; Articolo 18 del regolamento 1305/2013)

Compensazione delle perdite economiche

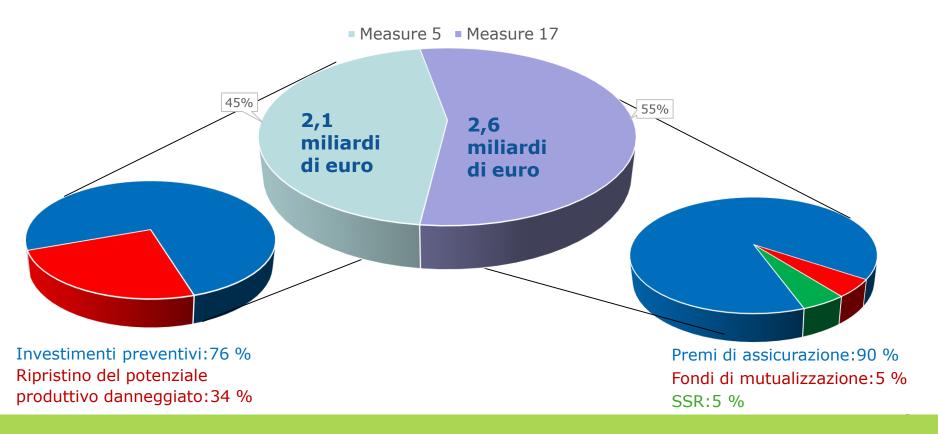
(Misura 17; Articoli 36-39 bis del regolamento 1305/2013)

Strategie di programmazione degli Stati membri dell'UE

	Investimenti nella prevenzione dei rischi	Ripristino del potenziale produttivo dopo le perdite	Assicurazioni	Fondi di mutualizzazione	Strumenti di stabilizzazione del reddito
	(5.1)	(5.2)	(17.1)	(17.2)	(17.3)
Belgio			Χ		
Germania	Χ				
Danimarca	Χ	Χ			
Estonia		Χ	Χ		
Spagna	Χ	Χ			
Francia	Χ	Χ	Χ	Χ	
Grecia	Χ	Χ			
Croazia		Χ	Χ		
Ungheria	Χ		Χ		Χ
Italia	X	X	X	X	X
Lituania	Χ		Χ		
Lettonia	Χ	Χ	Χ		
Paesi Bassi			Χ		
Polonia	Χ	Χ			
Portogallo	X	X	Х	Х	
La romania,	Х	Х	Х		
Slovacchia	X				
Regno Unito		X			

DOTAZIONE FINANZIARIA GLOBALE

Spesa pubblica totale programmata per tutti i PSR: 4,7 miliardi di EUR su un totale di 158 miliardi di EUR (3%)



PROGRAMMAZIONE MISURA 17 Numero di beneficiari valori obiettivo

Stato membro	Assicura- zioni	Fondi di mutualizzazione	Strumento di stabilizzazione del reddito	Numero totale di aziende
Belgio	1.285	N/a	N/a	38.523
Estonia	2.100	N/a	N/a	19.610
Francia	97.000	451.600		472.200
Croazia	8.267	N/a	N/a	233.280
Ungheria	10.500	N/a	4.500	491.316
Italia	80.000	5.000	5.000	1.620.880
Lituania	1.450	N/a	N/a	199.910
Lettonia	4.000	N/a	N/a	83.390
Paesi Bassi	2.300	N/a	N/a	72.320
Portogallo	2.561	304	N/a	305.260
La romania,	5.000	N/a	N/a	3.859.040

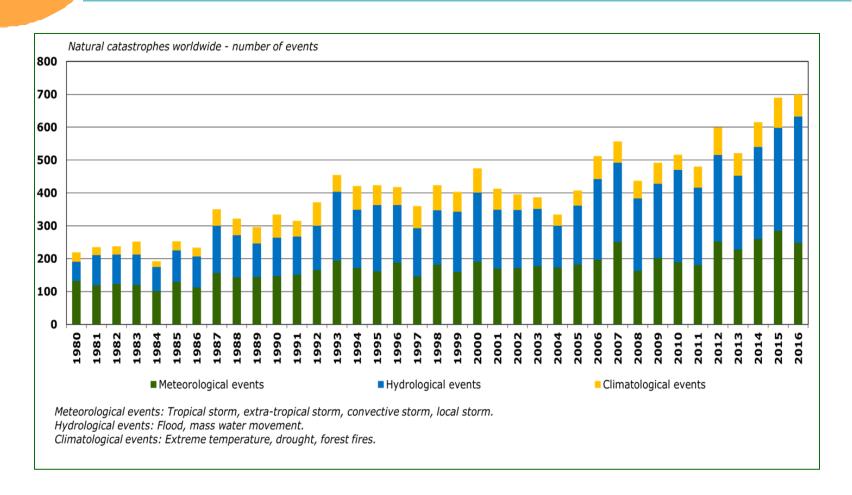
La Gestione del rischio nella Pac post-2020



PRINCIPALI MESSAGGI RELATIVI ALLA GESTIONE DEI RISCHI IN AGRICOLTURA

- La gestione del rischio deve essere una priorità fondamentale nella futura politica
- Attenzione necessaria per aumentare l'esposizione al rischio a causa dell'orientamento al mercato della PAC (prezzo e altri rischi di mercato) e dei cambiamenti climatici con conseguente aumento della frequenza di eventi meteorologici estremi
- Ruolo della PAC per migliorare la resilienza agricola, mantenendo gli agricoltori responsabili della progettazione delle proprie strategie aziendali e delle iniziative private di crowdfunding
- Aumentare il trasferimento di conoscenze agli agricoltori sull'esistenza e la comprensione degli strumenti di gestione del rischio
- Adeguamento e miglioramento degli strumenti politici attualmente disponibili
- Necessità di migliorare le sinergie delle azioni di prevenzione, gestione e mitigazione a livello dell'UE, nazionale e privato; su misura per le specificità regionali
- Esplorare il potenziale degli strumenti finanziari per stimolare l'afflusso di capitale privato

EVENTI LEGATI AL CAMBIAMENTO CLIMATICO NEL MONDO



Strumenti di gestione: PRIORITÁ

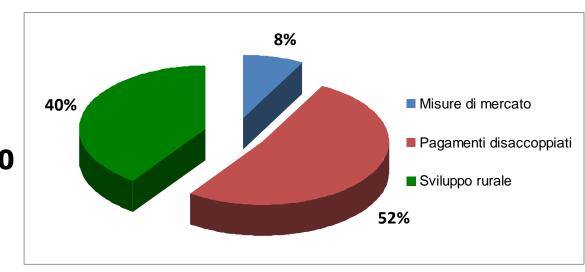


- Rafforzare le capacità degli agricoltori di affrontare i rischi
- Migliorare il potenziale per gli strumenti di gestione del rischio basati sul mercato
- Incoraggiare la condivisione del rischio lungo la catena alimentare
- Gli strumenti di gestione dei rischi, che compensano le perdite, dovrebbero integrare il meccanismo principale di sostegno al reddito
- La PAC deve rimanere orientata al mercato
- A causa del contesto di rischio differenziato nell'UE e nei settori agricoli, gli Stati membri hanno bisogno di **flessibilità nella progettazione** di strategie e schemi di gestione del rischio.

Strumenti della PAC

Confermati i tre strumenti della PAC attuale:

- pagamenti diretti;
- misure di mercato;
- sviluppo rurale



Pac 2014-2020



LA PROGRAMMAZIONE DELLA PAC NEL NUOVO QUADRO POST 2020



Ruolo della Commissione Europea

- Obiettivi comuni
- Quadro di performance (targets) e definizione indicatori output/risultato/impatto
- Definisce ampi tipi di intervento;
- Regole base
- Strutture di governance (sistema gestione e controllo)
- Approva il Piano Strategico

Ruolo degli Stati membri

- Compone interventi e linkages con obiettivi e targets
- Individuazione misure
- Regole operative delle misure
- Reports annuali su output ottenuti

Fonte: Mantino, 2018

LE FASI DELLA PAC



2014-2020 Europa 2020

revisione 2017 (Regolamento Omnibus che interessa il periodo 2018-2020)

2021-2027 Pac post 2020

L'approvazione della nuova Pac è in ritardo; ormai certo che entrerà in vigore dal 1° gennaio 2022 o addirittura 1° gennaio 2023.

LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

- 2 Febbraio 2017: consultazione pubblica sul futuro della Pac
- 7 Luglio 2017: conferenza europea sul futuro della Pac
- 29 Novembre 2017: "Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura"
- 1 giugno 2018: proposte legislative per la Pac 2021-2027
- 1-8 aprile 2019: votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- 23-26 maggio 2019: elezioni di Parlamento europeo
- entro giugno 2020: approvazione regolamento transitorio
- entro luglio 2020: compromesso al Consiglio dei ministri agricoli
- estate 2020: approvazione al Parlamento europeo in plenaria.
- entro il 2020: triloghi e approvazione definitiva dei regolamenti
- primo semestre 2021: attuazione nazionale (piani strategici)
- 1° gennaio 2022 o 1° gennaio 2023: entrata in vigore nuova Pac

IL REGOLAMENTO TRANSITORIO

- 1) Garantire la continuità del supporto allo Sviluppo Rurale nel 2021;
- 2) Facilitare il passaggio dall'attuale al nuovo ordinamento giuridico (New Delivery Model).







SVILUPPO RURALE

Funzionalità chiave

Scambio di conoscenze e informazioni

Svantaggi specifici per area derivanti da determinati requisiti obbligatori

Pagamenti per vincoli naturali o di altra area specifica

Insediamento di giovani agricoltori e avvio di attività rurali Gli Stati membri progettano interventi sulla base di 8 ampi interventi dell'UE

(in sostituzione di circa 70

mesure e submisure)

Clima ambientale e altri impegni di gestione

Gestione del rischio

investimenti

Cooperazione

Ring-fencing del contributo totale del FEASR:

- 30% per interventi mirati ai 3 obiettivi ambientali / climatici
- 5% per LEADER

Strumenti obbligatori di gestione dei rischi e strategia di gestione dei rischi

> Implementazione semplificata di LEADER

Tassi di supporto più elevati per gli investimenti

Strategie digitali da includere nei piani strategici della PAC

Possibilità di combinare strumenti finanziari e sovvenzioni

Aumento dell'importo massimo dell'aiuto per l'insediamento di giovani agricoltori (fino a 100.000 EUR)

Modo più semplice per garantire la coerenza con altri fondi dell'UE: piano PAC anziché accordo di partenariato

Articolo 70 della proposta di regolamento relativo al piano strategico della PAC

 Tipo di intervento obbligatorio per gli Stati membri (non per i beneficiari)

- Contributi finanziari, in particolare,
 - √ ai premi per i regimi assicurativi
 - ✓ ai fondi di mutualizzazione
 - ✓ per coprire le perdite incontrollabili degli agricoltori di almeno il 20% della produzione o del reddito annuo medio o medio quinquennale

Articolo 70 della proposta di regolamento relativo al piano strategico della PAC

- Gli Stati membri definiscono:
 - √ tipi e copertura dei sistemi assicurativi ammissibili e
 - √ fondi di mutualizzazione
 - ✓ metodologia per il calcolo delle perdite e dei fattori scatenanti della compensazione
 - ✓ regole per la costituzione e la gestione del fondo
- Tasso di supporto massimo: 70%

2020 L'anno del cantiere della nuova PAC

- Entro il 2020, la nuova Pac sarà approvata a livello Ue
- Entro primi mesi del 2021, l'Italia dovrà scrivere il Piano Strategico Nazionale:
 - √ cosa vogliamo inserire?



